

Совет Безопасности

Distr.: General
10 September 2019
Russian
Original: English

Положение в Южном Судане

Доклад Генерального секретаря

I. Введение

1. Настоящий доклад представляется во исполнение резолюции 2459 (2019) Совета Безопасности, в которой Совет продлил мандат Миссии Организации Объединенных Наций в Южном Судане (МООНЮС) до 15 марта 2020 года и просил меня каждые 90 дней докладывать об осуществлении ее мандата. В докладе освещаются события в политической области и изменения в плане безопасности, произошедшие за период с 29 мая по 27 августа 2019 года, гуманитарная обстановка и положение в области прав человека, а также прогресс в осуществлении мандата Миссии.

II. События в политической и экономической областях

2. В отчетном периоде прогресс в осуществлении Обновленного соглашения об урегулировании конфликта в Республике Южный Судан оставался ограниченным, несмотря на успехи, достигнутые на пути к выполнению предпереходных задач, таких как представление доклада Независимой комиссии по границам, разработка ключевого законодательства и планирование переходных мер безопасности. Отсутствие политического консенсуса и ресурсные ограничения продолжали тормозить процесс решения важнейших задач в течение продленного предпереходного периода.

3. После призывов Межправительственной организации по развитию (ИГАД) и международного сообщества президент Южного Судана Салва Киир и лидер Народно-освободительного движения/армии Судана (оппозиция) (НОАС (О)) Риек Машар договорились в принципе о встрече. Г-н Машар изъявил готовность приехать в Джубу, но отметил, что это будет зависеть от содействия его поездке со стороны ИГАД; в ином случае ИГАД следует определить его статус. Эти условия были отвергнуты правительством Южного Судана, которое заверило г-на Машара в его безопасности, но указало на свою готовность встретиться только в Джубе. ИГАД и региональные партнеры по-прежнему прилагают усилия для того, чтобы свести вместе обоих лидеров.





Осуществление Обновленного соглашения

4. Стороны в основном сосредоточили усилия на планировании и логистике, связанными с расквартированием и учебной подготовкой объединенных сил, при этом органы по осуществлению Обновленного соглашения не выработали дорожную карту выполнения важнейших предпереходных задач. Тем не менее широкое взаимодействие и совместные совещания в рамках механизмов, учрежденных по условиям Обновленного соглашения, указывали на позитивные подвижки.

5. Важно отметить, что Совместная военная комиссия по прекращению огня подготовила 124 наблюдателя за расквартированием, взятых из состава Народных сил обороны Южного Судана, НОАС (О) и Оппозиционного альянса Южного Судана для наблюдения и контроля за военнослужащими в пунктах расквартирования и для их проверки. Органы безопасности далее обсудили потребности в учебной подготовке, составление учебных программ и потребности в ресурсах.

6. Совместный совет по вопросам обороны дал указание всем силам выдвинуться в пункты расквартирования к 31 июля 2019 года, при этом ожидалось, что процесс регистрации будет завершен в течение августа. Механизм наблюдения за прекращением огня и переходными мерами обеспечения безопасности продолжал отслеживать ход дел и провел оценку 33 из 35 выбранных пунктов, определив 31 как подходящие. Процесс расквартирования по-прежнему протекает медленно с нарушением вышеупомянутых установленных сроков из-за логистических проблем, отсутствия финансирования и его весьма политизированного характера.

7. Между тем стороны согласовали круг ведения воссозданной Комиссии по разоружению, демобилизации и реинтеграции, однако структуру этого органа все еще предстоит изменить. Кроме того, Независимая комиссия по границам представила ИГАД в 90-дневный срок свой, хотя и не преданный гласности, доклад о штатах и границах.

8. 13 июня законопроект о включении в Переходную конституцию Южного Судана положения об Обновленном соглашении об урегулировании конфликта в Республике Южный Судан был возвращен в Национальный комитет по конституционным поправкам на предмет включения положения о шестимесячном продлении предпереходного периода. После этого он был представлен на рассмотрение министерству юстиции.

9. Национальный комитет по конституционным поправкам завершил свою работу над законопроектом о поправке о Службе национальной безопасности, который находится на рассмотрении Министерства юстиции. Были высказаны сомнения относительно сохранения в законопроекте полномочий на арест без ордера. Работа над законом о политических партиях и законом о выборах завершена. Национальный комитет по конституционным поправкам продолжал свои консультации относительно закона о пожарной службе и закона о национальной службе гражданской обороны. Помимо этого, была проведена предварительная консультация относительно предусмотренных в главе 4 Обновленного соглашения законов, регулирующих экономический и финансовый сектора.

10. В течение отчетного периода воссозданная объединенная комиссия по наблюдению и оценке провела два заседания, состоявшиеся 18 июня и 1 августа, и получила доклады от органов, учрежденных согласно Обновленному соглашению, в которых сообщалось о ресурсных ограничениях. Хотя некоторые средства были выделены, включая, по сообщениям, 6,5 млн долл. США для Совместного совета по вопросам обороны, Национальный предпереходный комитет

просили уточнить общую сумму на следующем пленарном заседании. В любом случае эта сумма намного меньше 100 млн долл. США, обещанных правительством, и 285 млн долл. США, требующихся, по оценке Национального предпереходного комитета, для осуществления Обновленного соглашения. Национальный предпереходный комитет продолжает взаимодействовать с международными партнерами в поисках финансовой поддержки. Объявленные двусторонние взносы натурой еще не материализовались. 19 июня ИГАД провела в Аддис-Абебе шестьдесят восьмое заседание Совета министров. В принятом по его итогам коммюнике Совет признал наличие позитивных подвижек в осуществлении Обновленного соглашения и настоятельно призвал правительство выделить обещанные средства.

11. Продолжались внутренние трения в Оппозиционном альянсе Южного Судана, отвлекая его внимание от мирного процесса, при этом Совет церквей Южного Судана играл роль посредника в отношениях между двумя группировками Альянса, которые в течение этого периода не продвинулись вперед в деле урегулирования своих внутренних разногласий.

12. 21 августа ИГАД принимала у себя консультативное совещание с участием всех заинтересованных лиц и сторон для подведения итогов процесса осуществления. В принятом после этого коммюнике Совет министров рекомендовал главам государств и правительств на их следующем очередном саммите ИГАД решить вопрос о передвижении Риека Машара. Было решено, что половина личного состава объединенных сил численностью 83 000 человек должна быть выведена в пункты расквартирования и пройти подготовку к концу сентября. Кроме того, Совет настоятельно призвал стороны продолжать их диалог по вопросу о количестве штатов и их границах в целях изыскания общего решения и представить доклад очередному саммиту.

13. По-прежнему велась работа по налаживанию отношений между правительством и оппозиционными группами, и в самых разных местах в стране были проведены 18 совещаний по вопросам укрепления доверия, в том числе семь при поддержке МООНЮС и партнеров. Они дополняют собой в общей сложности 131 мероприятие по налаживанию отношений, проведенных со времени подписания Обновленного соглашения. Продолжая действовать в духе укрепления доверия, обе стороны участвовали в совместном праздновании Дня независимости в различных местах, что способствовало повышению доверия, возрастанию свободы передвижения и активизации местной торговли. Так, по итогам состоявшегося при поддержке МООНЮС гражданско-военного диалога в Моробо правительственные и оппозиционные власти обязались обеспечить гражданским лицам свободу передвижения и безоговорочный доступ гуманитарным работникам. МООНЮС оказала поддержку аналогичным инициативам по проведению диалога в Торите и Йеи.

Другие политические события в стране

14. 24 июля Руководящий комитет по национальному диалогу привел к присяге новых членов, номинированных Специальным комитетом по национальному диалогу. Шесть политических партий (Народно-освободительное движение Судана (НОДС), Оппозиционный альянс Южного Судана, Национальный альянс, Национальная программа, Бывшие заключенные и Другие политические партии) номинировали семь членов от каждой группы в состав руководящего комитета и секретариата в дополнение к 3 членам, которые, как ожидалось, войдут в состав руководства. Между тем НОДС/О зарезервировала свое участие, попросив быть наблюдателем в процессе национального диалога.

15. 9–12 июня Риек Машар собрал в Хартуме лидеров Народно-освободительного движения Судана (оппозиция) (НОДС/О) для проведения консультативного форума по вопросам механизмов Обновленного соглашения, хода и проблем мирного процесса. Руководство НОДС/О приветствовало решение о продлении предпереходного периода.

16. Президент Киир побывал 1 и 2 июля с государственным визитом в Кении, где подписал двусторонние соглашения о безопасности границ и торговле. Президент Кении Ухуру Кениата заявил, что Кения поддерживает мирный процесс и объявил о назначении бывшего вице-президента Стивена Калонзо Мусьоки специальным посланником Кении в Южном Судане.

17. После издания декрета президента Киира от 26 мая 2019 года о назначении Ребекки Ньянденги Гаранг главой Комитета по расширению политического бюро НОДС Комитет представил 27 июня свой доклад президенту. НОДС/О по-прежнему возражало против процесса воссоединения НОДС, и бывший генеральный секретарь НОДС Паган Амум подверг критике такой ход событий и вышел из партии.

18. Южный Судан также предложил свое посредничество в Судане в отношениях между Переходным военным советом и представителями из Дарфура и двух районов, используя общность истории двух стран. 27 июля Южный Судан содействовал проведению в Джубе встречи между Советом и Народно-освободительным движением Судана-Север. Обе стороны выразили готовность изыскать мирное решение для сложившейся в Судане ситуации. Южный Судан также провел встречу с лидером Движения за справедливость и равенство Джибрилом Ибрагимом и с лидером Освободительного движения Судана Минни Минави, чтобы побудить их к диалогу с Советом.

19. 24 августа президент Киир прибыл с двухдневным визитом в Уганду для проведения двусторонних переговоров с президентом Уганды Йовери Мусевени. Были обсуждены вопросы осуществления Обновленного соглашения и строительства шоссе Йеи — Кайя, являющегося крупным торговым путем, соединяющим обе страны с Демократической Республикой Конго.

Экономическое положение

20. Экономическое положение остается хрупким, и Южный Судан бьется над тем, чтобы оправиться от последствий конфликта. Неэффективное управление экономикой подорвало производственный потенциал страны, непосредственным источником роста которого служат связанные с нефтью инвестиции и производство. Прогнозируемый объем расходов в национальном бюджете на 2019–2020 годы, принятом парламентом 21 августа, но еще не утвержденном президентом, на 155 процентов выше, чем годом ранее, при росте поступлений на 59 процентов, отчасти объясняемом предположительно более высоким объемом производства нефти и более низкими платежами Судану.

21. Бюджет также служит показателем инвестиционного выбора правительства, поскольку основная часть ассигнований на следующий год связана с поддержкой инфраструктуры. Вместе с тем, сохраняется обеспокоенность финансовым здоровьем программы. Помимо этого, бюджетные ассигнования на осуществление Обновленного соглашения составляют 64,5 млн долл. США против первоначально обещанных 100 млн долл. США. Вызывает обеспокоенность продолжающаяся практика продажи нефтяных ресурсов до их производства, именно та практика, которую президент Киир приказал прекратить в конце июня. 22 августа министр нефти сообщил об открытии нефтяных запасов в

Северном Верхнем Ниле, первом таком открытии со времени обретения независимости.

III. Обстановка в плане безопасности

22. На территории Южного Судана по-прежнему соблюдался режим прекращения огня, и в целом снизился уровень политического насилия. Хотя от межобщинного насилия, угона скота и преступности страдают значительные части страны, они по-прежнему носят локальный характер. Факторы, порождающие это насилие, как и прежде, сложны и неоднозначны и включают в себя споры о границах, межобщинные трения и криминальные интересы. Сложный и зачастую взаимосвязанный характер этих конфликтов требует постоянных усилий по изысканию нестандартных решений.

Регион Большой Верхний Нил

23. Главными причинами отсутствия безопасности продолжают служить политические споры, межобщинные конфликты и преступность. Вооруженные столкновения между подкланами нуэр-джикани в Майвуте, Верхний Нил, особо указывают на трудность управления членами оппозиции и хрупкость коалиции Риека Машара на местах. Напряженность в отношениях в связи с назначением окружного комиссара по Майвуту от принадлежащего к меньшинству подклана вылилась в насилие, поскольку силы НОАС (О) по-прежнему организованы по принципу подклановой лояльности и вооруженные гражданские лица сохраняют активную роль в обороне своих общин.

24. В Юнити причиной отсутствия безопасности по-прежнему служат нападения на дорогах. Положение в области безопасности усугубляется присутствием большого числа вооруженных мужчин и молодежи, глубоким политическим расколом в Юнити и главенствующей ролью таких происходящих из этих районов ключевых политических лидеров, как Табан Денг и Риек Машар. Способствующими факторами, особенно в плане роста преступности, являются также тяжелые экономические условия, последствия гражданской войны и возросший уровень милитаризации.

Большой Экваториальный регион

25. Главными причинами отсутствия безопасности в этом районе являются текущий конфликт с Фронтом национального спасения (ФНС) во главе с Томасом Сирилло и высокий уровень сопряженной с насилием преступности как вторичное следствие конфликта.

26. Режим прекращения огня между правительством и НОАС (О) сохраняется, о чем особо свидетельствуют их усилия в борьбе с ФНС. Правительство и НОАС (О) оказались способны сдерживать ФНС на местах, в том числе посредством вытеснения ФНС из районов, где они контролировали ресурсы. В результате боевых действий в Пайе, за пределами Лобонока, в конце июля ФНС уступил контроль над золотодобывающим районом силам НОАС (О).

27. Продолжают поступать сообщения о предполагаемой вербовке, ведущейся ФНС, и о передвижении ФНС через границу из Западной Экватории в Демократическую Республику Конго и из Восточной Экватории в Уганду и обратно. В Восточной Экватории деятельность ФНС ограничена трансграничными районами вокруг Большого Магве, где благодаря этническим союзам имеется небольшая верная ему территория.

28. Народные силы обороны Южного Судана и НОАС (О) провели в духе событий конца 2018 начала 2019 года жесткие силовые операции по «противодействию ФНС». Службой национальной безопасности и Народными силами обороны Южного Судана были произведены на территории Большой Экватории задержания лиц, подозреваемых в сотрудничестве с ФНС. В то же время осуществляемые правительством и НОАС (О) операции, такие как снос 60 хижин в Западном Торите, вызвали перемещение населения, внушили людям страх перед государственными силами безопасности и повысили недоверие к ним.

Регион Большой Бахр-эль-Газаль

29. Хотя основной причиной отсутствия безопасности по-прежнему являются угон скота и межобщинные конфликты, в августе деструктивную роль в некоторых частях Северного Бахр-эль-Газаля играли столкновения между Объединенным фронтом Южного Судана во главе с Полом Малонгой и Народными силами обороны Южного Судана. Столкновения начались после того, как бойцы Объединенного фронта выдвинулись на юг со своей базы в Судане, что привело к серии столкновений с Народными силами обороны Южного Судана. Эти события произошли вслед за расколом, случившимся внутри Объединенного фронта Южного Судана в результате того, что правительству удалось договориться о мире с несколькими ключевыми лидерами и интегрировать их в свои ряды.

30. Возврат к концентрации внимания на разоружении уже сказывается на положении гражданского населения. 24 июля губернатор отдал приказ о разоружении гражданских лиц в Западном Озерном, в результате чего при сопротивлении силам безопасности при разоружении ими были убиты шесть гражданских лиц. Проводимое правительством разоружение гражданского населения в Южном Тондже и Варабе привело, по сообщениям, к бегству молодежи, чтобы избежать разоружения, и аресту Народными силами обороны Южного Судана 11 местных вождей за отказ от сотрудничества.

Мероприятия Миссии Организации Объединенных Наций в Южном Судане, связанные с проблемами в области безопасности

31. Реагируя на индикаторы раннего предупреждения, Миссия организовала превентивное патрулирование в целях демонстрации присутствия и предупреждения насилия. Усиленные патрули направлялись также в ответ на возникновение очагов напряженности и в целях установления полупостоянного присутствия в местах давних конфликтов. Так, патрули МООНЮС в окрестностях Рокрокдонга, Вау, служили стабилизирующим фактором наряду с более детальной осведомленностью о положении дел, взаимодействием с общинами и мониторингом прав человека. Аналогичным образом в порядке реакции на вооруженный конфликт в Лобоноке, Центральная Экватория, туда был немедленно отправлен возглавлявшийся командующим силами МООНЮС комплексный патруль для анализа сообщений о боевых действиях вооруженных сил и их последствий для гражданского населения. В рамках оказания добрых услуг Миссия вела работу с акторами и партнерами, в том числе в целях усиления ответственности правительства за защиту гражданских лиц и содействия диалогу и выполнению Соглашения о прекращении огня.

Межобщинные конфликты

32. На обстановке в области безопасности продолжали сказываться межобщинное насилие и угон скота. В течение первых двух месяцев отчетного периода наблюдалось их значительное снижение, обусловленное главным образом мирными инициативами штатов, началом сезона дождей и связанными с этим ограничением мобильности и наличием воды для скота.

33. Особо масштабным межобщинное насилие было в Большом Бахр-эль-Газале, где было убито свыше 70 человек в ходе критических инцидентов с пересечением границ штатов, в частности границы между Юнити и Варабом и между Варабом и Западным Бахр-эль-Газалем. К примеру, 16 июня подозреваемые лица, являющиеся, как считается, скотоводами из штата Тондж, совершили нападение в округе Рокрокдонг, штат Вау, убив 11 человек и уничтожив жилые дома. В районе большого Тонджа 25 июня тоже возникла опасная ситуация, когда, по сообщениям, в результате вооруженного противоборства общин Муок, Яр и Апук-Джувир и общины Торни были убиты не менее 15 человек в Майянгоке. В ходе возобновившихся 17 июля столкновений между подкланами динкарек, джалвау, тиик и луаниджанг в округе Тиик были убиты, по сообщениям, не менее 23 человек.

34. В Озерных штатах чередование неурегулированных случаев насилия проявлялось в непрерывном насилии внутри племени динка-агар, примером чему служит происшедшее 22 июля вооруженное столкновение между общинами гони и туйик в округе Восточный Румбек, в результате которого были убиты 11 человек.

35. В провинции Юнити поляризация общин и неурегулированные случаи насилия вели к угонам скота, убийствам из мести и нападениям, совершавшимся местными жителями округов Коч, Рубкона и Гуит и унесшим жизни не менее 36 человек.

36. Удалось в основном обуздать насилие в отношениях между Северным Личем, Гогриалом и Твиком, жертвами которого в апреле-мае стали свыше 80 человек. В целях разрядки напряженности МООНЮС оказала поддержку в проведении трехсторонней конференции в Манкиене, после которой власти штатов вернули украденный скот и арестовали оказавшихся под подозрением лиц.

37. В порядке продолжения своих усилий по борьбе с периодически вспыхивающим насилием в отношениях между общинами динка и лоу в районе Куаджена МООНЮС и партнеры оказали поддержку проведению мирной конференции с участием трех штатов — Вау, Тондж и Гогриал. Эта конференция завершилась принятием местными лидерами согласованных ими решений, в том числе о немедленном прекращении военных действий. За истекший с того времени период уровень насилия снизился, и местные власти ведут работу по возвращению украденного имущества. МООНЮС также поддерживала полупостоянное присутствие в этом районе, включая проведение совместного патрулирования для усиления мониторинга прав человека и взаимодействия с общинами.

IV. Гуманитарная ситуация

38. Гуманитарная ситуация остается весьма серьезной, и в помощи нуждаются 7,2 миллиона человек. Несмотря на то, что конфликт в целом пошел на спад, перемещение внутри страны и за ее пределы, как и процесс возвращения, продолжаются. В июне из-за межобщинного вооруженного противоборства и угонов скота родные места покинули примерно 30 000 жителей Восточной Экватории, Верхнего Нила и Вараба. В целом численность внутренне перемещенных

лиц сократилась незначительно — с 2,1 миллиона человек в предыдущем периоде до примерно 1,83 миллиона человек сейчас. Численность беженцев из Южного Судана не изменилась и составляла 2,3 миллиона человек.

39. С 2016 года, по оценкам, домой вернулись 684 000 внутренне перемещенных лиц. Управление Верховного комиссара по делам беженцев подтвердило спонтанное возвращение свыше 39 000 беженцев в период с мая по июль. Пик возвращений беженцев совпал по времени с волнениями в Судане, в связи с чем в Юнити вернулись 33 095 беженцев, чьи самые насущные потребности включают продовольствие, кров и защиту. Проводимый после возвращения мониторинг указывает на потребность в мирном сосуществовании и реинтеграции.

40. Как никогда высока численность людей, сталкивающихся с критической нехваткой продовольствия в Южном Судане. Согласно прогнозному анализу показателей продовольственной безопасности за период с мая по июль, около 6,96 миллиона человек столкнулись с острой нехваткой продовольствия, из которых 1,82 миллиона человек находились в условиях стадии 4 «чрезвычайная ситуация» Комплексной классификации стадий продовольственной безопасности, а 21 000 человек, по всей вероятности, в условиях стадии 5 «голод». В течение 2019 года от острого недоедания пострадают примерно 860 000 детей в возрасте до пяти лет, в том числе 259 000 из них будут нуждаться в жизненно необходимой помощи. Положение усугубляется ростом цен на основные продукты питания под воздействием сезонных факторов в условиях, когда наводнение в некоторых частях страны вкупе с непроходимостью дорог негативно влияют на доставку продовольственной помощи и поставки на рынки.

41. По состоянию на 20 августа число сообщенных случаев заболевания болезнью, вызванной вирусом Эбола, выросло в Демократической Республике Конго до 2927. Хотя опасность распространения этого заболевания на Южный Судан остается очень высокой, о каких-либо случаях заболевания не сообщалось. Министерство здравоохранения Южного Судана и партнеры продолжают расширять программы по профилактике этой болезни и повышать уровень готовности к реагированию на эпидемию лихорадки Эбола в рамках национального плана по обеспечению готовности к борьбе с этим заболеванием. Вместе с тем, финансирование остается проблемой, и для достижения установленных показателей готовности срочно требуются еще 7,7 млн долл. США.

42. В период с июня по июль поступили сообщения о в общей сложности 88 инцидентах, связанных с гуманитарным доступом. На долю инцидентов, сопряженных с насилием в отношении гуманитарного персонала или ущербом гуманитарному имуществу, приходилось 62 процента от их общего числа. Шестнадцать из них носили значительный характер, включая семь засад, в результате которых были ранены два гуманитарных сотрудника. В июле боевые действия в Майвуте отразились на гуманитарной деятельности по удовлетворению потребностей перемещенных и возвращающихся лиц, поскольку из этого района были выведены десять гуманитарных работников. Остаются проблемой препятствия для оперативной деятельности и бюрократические препоны, и продолжаются гонения на работников неправительственных организаций. В июне возросло число случаев преследования гуманитарных сотрудников в международном аэропорте Джубы с последующим задержанием некоторых из них. В июле гуманитарные работники сообщили о случаях конфискации местными властями имущества в нескольких местах. Важно отметить, что в 2019 году о гибели гуманитарных сотрудников не сообщалось.

43. К концу июня помощью и защитой были обеспечены 4,1 миллиона человек, что составляет 72 процента от общего числа лиц, которым предназначалась помощь в 2019 году. Эта деятельность включала в себя оказание продовольственной помощи почти 3,7 миллиона человек; обеспечение источников безопасной воды для более чем 1,1 миллиона человек; предоставление крова в экстренных случаях для более чем 459 000 человек; обеспечение доступа к экстренной помощи, связанной с питанием для более чем 623 000 детей и беременных и кормящих женщин; обеспечение доступа к образованию в чрезвычайных ситуациях для почти 695 000 детей; предоставление медицинских консультаций более чем 1 миллиону человек; и оказание услуг по защите примерно 536 000 человек.

44. В мае было скорректировано в сторону повышения общее число нуждающихся в Южном Судане, которое составило 7,2 миллиона человек. По плану гуманитарного реагирования на 2019 год для оказания помощи 5,7 миллиона человек требуется сумма в размере 1,5 млрд долл. США. По состоянию на 26 августа 2019 года план профинансирован на 45 процентов от требуемого объема средств.

V. Выполнение предусмотренных мандатом Миссии задач

A. Защита гражданского населения

45. МООНЮС продолжал защищать гражданских лиц как в пунктах защиты гражданского населения, так и за их пределами. В целях дальнейшей поддержки условий для защиты и благоприятствующей обстановки Миссия продолжала пропагандировать принцип главной ответственности правительства Южного Судана за защиту гражданского населения. Основные угрозы гражданским лицам включали убийство, сексуальное насилие, произвольный арест и заключение под стражу, жестокое обращение и разграбление гражданского имущества. Нападения на гражданских лиц происходили главным образом в связи с межобщинными конфликтами и угонами скота, а также целенаправленными действиями в отношении гражданских лиц в ходе вооруженных конфликтов между силами безопасности.

46. В рамках деятельности по защите гражданского населения и в дополнение к оказываемой МООНЮС поддержки мероприятиям по налаживанию отношений в самых разных частях страны и разрядке напряженности в отношениях между общинами в горячих точках МООНЮС провела 27 практикумов, общинных диалогов и кампаний за мир для решения вопросов, связанных с конфликтами между местными общинами, примирением, содействием гражданско-военному диалогу и усилением роли женщин, молодежи и местных лидеров в миростроительстве. Этими мероприятиями были охвачены в общей сложности 6072 человека (включая 2027 женщин). К примеру, в Большом Джонглее МООНЮС содействовала проведению диалога в целях пропаганды мирного сосуществования, организованного для религиозных лидеров общин динка, мурле и лоу-нуэр. Эта деятельность способствовала снижению уровня напряженности в отношениях между общинами на границах штатов Бома и Акобо. МООНЮС оказала поддержку проведению трех дополнительных постмиграционных конференций скотоводов из Судана и принимающих общин в Авейле и Северном Верхнем Ниле, по итогам которых были приняты рекомендации об усилении существующих соглашений в целях повышения уровня безопасности во время сезонов миграции в будущем. В Юнити МООНЮС содействовал организации мирной конференции, проводившейся правительством Северного Лича и членами оппозиции для общин большой Рубконы, Коча и Гуита и закончившейся

соглашением о совместном патрулировании и создании совместных традиционных судов в целях борьбы с межобщинным насилием.

47. МООНЮС продолжала принимать внутренне перемещенных лиц и обеспечивать их защиту в пунктах защиты гражданского населения. В этих пунктах проживали в общей сложности 180 366 внутренне перемещенных лиц (88 736 женщин и 91 630 мужчин), в том числе в Джубе — 29 327 человек (14 555 женщин и 14 772 мужчины), в Боре — 2000 человек (1034 женщины и 966 мужчин), в Бентиу — 103 424 человека (54 000 женщин и 49 424 мужчины), в Малакале — 32 608 человек (16 784 женщины и 15 824 мужчины) и в районе, примыкающем к базе МООНЮС в Вау — 13 007 человек (6939 женщин и 6068 мужчин).

48. Миссия продолжала обеспечивать гражданский характер своих пунктов, проводя еженедельные совещания с лидерами общин и регулярные операции по патрулированию, поиску и конфискации в целях прекращения контрабанды оружия на территорию пунктов. В период с 29 мая по 27 августа в изоляторах МООНЮС содержались в общей сложности 94 человека, подозреваемых в причастности к серьезным инцидентам в области безопасности в пунктах защиты гражданского населения в Бентиу, Джубе и Малакале. МООНЮС также продолжала поддерживать привлечение к ответственности на национальном уровне виновных в серьезных инцидентах в пунктах защиты гражданского населения, передав еще 21 подозреваемого в распоряжение национальных властей. Судебные разбирательства по этим делам, которые включают четыре дела, связанные с сексуальным и гендерным насилием, и одно дело о нападении на миротворца Организации Объединенных Наций, как ожидается, будут закончены в сентябре. МООНЮС также проводила консультации с внутренне перемещенными лицами в пунктах защиты гражданского населения в целях борьбы со злоупотреблениями, особенно со случаями гендерного насилия. Так, в Джубе МООНЮС организовала обсуждения с участием 580 внутренне перемещенных лиц (157 женщин и 423 мужчины) по гендерным вопросам и вопросам полицейской деятельности. МООНЮС ведет работу с партнерами в целях распространения информации о предотвращении гендерного насилия и борьбе с ним и об учебной подготовке по вопросам прав человека в более широком плане в пунктах защиты гражданского населения. Кроме того, в порядке оказания прямой поддержки пунктов защиты гражданского населения МООНЮС ежедневно выделяла 1556 человек из состава сил для выполнения постоянных функций по обеспечению безопасности, проведя в общей сложности 2054 кратковременных патрулирований.

49. Одновременно с этим МООНЮС тесно сотрудничала с партнерами по гуманитарной деятельности в целях оказания поддержки процессу возвращения. Так, в пунктах защиты гражданского населения в Джубе Миссия помогла возвращению 120 внутренне перемещенных лиц в Акобо и Юаи и 19 внутренне перемещенных лиц из пункта защиты гражданского населения в Боре в Акобо и Нью-Фангак после предварительной оценки мест возвращения и с использованием ее воздушных средств. Она также оказала поддержку возвращению 3324 внутренне перемещенных лиц из Мелута в некоторые места в Балиете, в том числе предоставив для этого надежный автотранспорт. МООНЮС также вела работу с партнерами по оказанию поддержки добровольному возвращению 3005 внутренне перемещенных лиц, которые зарегистрировались для возвращения из пунктов защиты гражданского населения в Джубе и других районов Джубы.

50. Для обеспечения того, чтобы внутренне перемещенные лица ориентировались в ситуации и могли принимать правильные решения по возвращении, Миссия организует встречи между внутренне перемещенными лицами и государственными и оппозиционными деятелями, на которых обсуждаются вопросы целесообразности возвращения. Например, в Юнити МООНЮС оказала содействие высокопоставленным руководителям правительства и оппозиции в проведении встречи с 2000 внутренне перемещенных лиц в пункте защиты гражданского населения в Бентиу, на которой их проинформировали о ситуации в области защиты и безопасности, а также о гуманитарных условиях в районах их происхождения. МООНЮС также координирует с партнерами свою деятельность по мониторингу возвращения и путем проведения семинаров по урегулированию конфликтов способствует укреплению отношений между репатриантами и оседлыми общинами, в частности в районе Большого Верхнего Нила.

51. За пределами пунктов защиты гражданского населения МООНЮС продолжала уделять пристальное внимание мероприятиям по обеспечению осведомленности об обстановке в целях предупреждения, сдерживания и снижения уровня насилия в отношении мирных граждан, в частности в зонах напряженности, а также работе, направленной на укрепление доверия в районах возвращения. В течение отчетного периода в целях укрепления доверия и взаимодействия с общинами в местах возвращения было проведено в общей сложности 2185 операций патрулирования (таких, как краткосрочное и продолжительное патрулирование, динамичное воздушное и пешее патрулирование). 4 июля мой Специальный представитель совершил поездку для наблюдения за ходом работ по созданию оперативной базы с минимальным количеством сооружений в Кодоке, Верхний Нил. Ее стратегическое местоположение обеспечивает постоянное присутствие МООНЮС к западу от Нила в интересах укрепления стабильности в соседних общинах.

52. Кроме того, Миссия и ее партнеры проводили мероприятия в поддержку мер по удовлетворению потребностей мирного населения, в том числе в поддержку создания многофункционального центра на базе учебного госпиталя в округе Торит. В настоящее время ведется строительство этого центра, который позволит пострадавшим от гендерного насилия пользоваться необходимыми им услугами, в том числе получать психосоциальную помощь и индивидуальную поддержку. В целях ускорения обмена информацией и внедрения механизма раннего предупреждения на низовом уровне МООНЮС совместно с местными должностными лицами, женщинами, молодежью и партнерами работала над составлением плана действий по созданию сетей комитетов защиты в Варабе.

Верховенство права и ответственность за нарушения

53. В сотрудничестве со страновыми группами Организации Объединенных Наций МООНЮС продолжает наращивать усилия, направленные на поощрение верховенства права и на обеспечение того, чтобы виновные в совершении серьезных преступлений привлекались к ответственности. В целях расширения доступа к правосудию за пределами пунктов защиты МООНЮС провела встречи с должностными лицами из национальных органов правосудия, представителями Программы развития Организации Объединенных Наций и деятелями гражданского общества по вопросам координации поддержки выездных заседаний судов в регионах, в которых доступ к правосудию по-прежнему ограничен. После проведения при поддержке МООНЮС оценки ситуации в августе были организованы выездные сессии суда и началось слушание дел в Румбеке. Это первое из пяти мест, где накопилось значительное количество нерассмотренных дел, касающихся серьезных преступлений, включая дела о сексуальном насилии и насилии по признаку пола, в которых было предложено организовать работу

на следующем этапе проекта по поддержке деятельности выездных судов. В Джубе МООНЮС продолжала оказывать поддержку национальным властям в решении проблемы накопившихся серьезных дел заключенных в центральной тюрьме Джубы, в том числе путем оказания помощи в обеспечении наличия прокуроров и предоставления юридических консультаций. Для рассмотрения приоритетных дел, в том числе дел несовершеннолетних и дел о сексуальном насилии и насилии по признаку пола, были назначены три судьи. Элементы МООНЮС также регулярно дислоцируются вместе с подразделениями Национальной полицейской службы Южного Судана в целях оказания им технической поддержки в расследовании случаев сексуального насилия и насилия по признаку пола, повышении осведомленности о правах человека и применении методов охраны общественного порядка.

54. МООНЮС содействовала парламенту в изучении законопроекта о включении положений о международных преступлениях во внутреннее законодательство в целях повышения эффективности наказаний за преступления, связанные с конфликтом. В том числе Миссия помогла представителям парламента, Министерства юстиции и гражданского общества наладить сотрудничество с властями Уганды и Международным центром по вопросам правосудия переходного периода в интересах обмена накопленными знаниями и проведения сравнительного анализа опыта, а также для обеспечения того, чтобы законопроект соответствовал международным стандартам.

55. Кроме того, МООНЮС и Международный остаточный механизм для уголовных трибуналов совместно провели пятидневный курс практических занятий для 15 старших национальных прокуроров по проблематике международных преступлений, в ходе которых уделялось особое внимание расследованию случаев сексуального насилия в связи с конфликтом. Миссия также посодействовала проведению еще одного занятия в рамках своей многокомпонентной программы для Управления военной юстиции, которое было посвящено правовым рамкам, регулирующим деятельность военных трибуналов.

56. МООНЮС помогала Комитету по земельным ресурсам и физической инфраструктуре в работе над проектом национальной земельной политики, направленной на укрепление земельных прав общин и женщин, поощрение прозрачности механизмов управления земельными ресурсами и на содействие мирному урегулированию земельных споров. Усилия Миссии способствовали достижению консенсуса в отношении ключевых реформ и мер, которые необходимо принять для ускорения окончательного утверждения этой политики, предусмотренной в обновленном Соглашении об урегулировании конфликта в Республике Южный Судан.

57. МООНЮС также продолжала оказывать поддержку независимым комиссиям, созданным в соответствии с Обновленным соглашением об урегулировании конфликта в Республике Южный Судан, в целях усиления надзора и обеспечения большей прозрачности. В партнерстве с Управлением Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности МООНЮС завершила разработку контрольных показателей для оценки политики и процедур и анализа пробелов в работе относящихся к осуществлению Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции в Южном Судане.

B. Отслеживание нарушений в области прав человека и их расследование

58. Положение в области прав человека по-прежнему вызывает серьезную обеспокоенность. В течение отчетного периода МООНЮС подтвердила 115 инцидентов, оказавших негативное воздействие на положение в области прав человека и защиты мирного населения в Южном Судане, включая произвольные убийства, похищения, случаи сексуального насилия в связи с конфликтом, произвольные аресты и задержания (в том числе задержания невиновных лиц за преступления, совершенные их родственниками), пытки и жестокое обращение, насильственное перемещение, а также разграбление и уничтожение собственности мирных граждан. В результате этих инцидентов 182 человека из числа мирных жителей погибли и 135 человек были ранены. Ответственность за 14 из этих инцидентов возлагается на Народные силы обороны Южного Судана; за 12 — на ФНС и связанные с ним вооруженные формирования; за 7 — на промашаровскую НОАС (О); за 5 — на Службу национальной безопасности; за 4 — на Национальную полицейскую службу Южного Судана; за 1 инцидент — на Оппозиционный альянс Южного Судана; и еще за 1 — на Управление тюрем Южного Судана. Ответственность за остальные инциденты (всего 75) возлагается на общинные ополчения и другие вооруженные элементы, на которые по-прежнему приходится большинство жертв (72 процента) среди мирного населения (131 убитый и 97 раненых).

59. В июле МООНЮС опубликовала доклад о результатах проведенного ею расследования предполагаемых нарушений прав человека гражданских лиц в период с сентября 2018 года по апрель 2019 года в Центральном Экваториальном штате со стороны правительственных сил и оппозиционных вооруженных групп, в частности ФНС и промашаровской НОАС (О). МООНЮС установила, что они несут ответственность за убийство по меньшей мере 104 гражданских лиц, ранение еще 35 лиц и похищение 187 лиц, а также за 99 случаев изнасилования, сексуального рабства и сексуального насилия в других формах. МООНЮС продолжала взаимодействовать с правительственными силами и оппозиционными вооруженными группами и настоятельно призывала их проводить расследования и привлекать виновных к ответственности.

60. В течение отчетного периода продолжали вызывать озабоченность необоснованные ограничения основных свобод, включая свободу выражения мнений, а также случаи лишения людей свободы. После того, как в апреле возникло Движение красных карточек, МООНЮС постоянно получает сообщения о применении цензуры, преследованиях и произвольных арестах и задержаниях журналистов и активистов гражданского общества. Одно из таких сообщений касалось произвольного ареста и задержания главного редактора национальной газеты, который с марта был временно отстранен от должности правительственными чиновниками после его отказа воздерживаться от освещения народного восстания в Судане. МООНЮС также задокументировала произвольный арест сотрудниками полиции Джубы 27 учащихся, собравшихся на мирную встречу, и жестокое обращение с ними.

61. 11 июня Высокий суд Джубы вынес приговоры Кербино Волу, Питеру Биару Аджаку и четырем другим обвиняемым в связи с последствиями противостояния 7 октября 2018 года в штаб-квартире Службы национальной безопасности в Джубе. Г-н Вол получил 13 лет тюремного заключения за его предполагаемую роль лидера противостояния, а г-н Аджак, видный правозащитник, был приговорен к 2 годам тюремного заключения по обвинению в публичном подстрекательстве к совершению насилия. Хотя процессуальные нормы были отчасти соблюдены, это судебное разбирательство явно свидетельствует об

ограниченности возможностей судебных органов в плане обеспечения защиты конституционно гарантированных прав в случаях, когда рассматриваемые дела связаны с деликатными политическими обстоятельствами. Вызывает тревогу то, что ни г-ну Волу, ни г-ну Аджаку не было предъявлено никаких обвинений в связи с их первоначальными арестами, произведенными соответственно в апреле и июле 2018 года.

62. С учетом ограниченных возможностей национальной системы правосудия по обеспечению полного соблюдения даже минимальных стандартов надлежащей процедуры отправления правосудия и справедливого судебного разбирательства по-прежнему вызывает серьезную озабоченность такой аспект работы системы уголовного правосудия, как применение смертной казни. В течение отчетного периода МООНЮС удостоверилась в том, что в апреле в Вау был приведен в исполнение смертный приговор, в результате чего в 2019 году число подтвержденных казней достигло девяти.

63. В июне Переходное национальное законодательное собрание ратифицировало без оговорок Международный пакт о гражданских и политических правах и первый факультативный протокол к нему и Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах и первый факультативный протокол к нему. В рамках универсального периодического обзора правительство и организации гражданского общества также представили Совету по правам человека свои среднесрочные доклады*.

64. МООНЮС содействовала проведению 111 мероприятий по укреплению потенциала и повышению осведомленности в области прав человека, в которых приняли участие 3766 жителей Южного Судана (из них 1265 женщин). Кроме того, Миссия провела две оценки рисков, связанных с проведением политики целевой группы по должной осмотрительности в области прав человека, в том числе в отношении предоставления шести контейнеров и других материалов Национальной полицейской службе Южного Судана в Боре, а также в отношении предоставления транспорта представителю правительства, чтобы он мог принять участие в официальных мероприятиях в Джубе.

Дети в условиях вооруженных конфликтов

65. За отчетный период Целевая страновая группа Организации Объединенных Наций по наблюдению и отчетности в отношении положения детей в условиях вооруженных конфликтов подтвердила 39 случаев серьезных нарушений, совершенных в отношении 39 детей (27 мальчиков и 12 девочек), включая 25 детей, ставших жертвами вербовки и другого использования (23 мальчика и 2 девочки), 7 детей (4 мальчика и 3 девочки), ставших жертвами убийств и истязаний, и 7 девочек, ставших жертвами изнасилования. Подтвержденных случаев похищений, отказа в доступе к гуманитарной помощи или нападений на школы и больницы зафиксировано не было. Целевая группа также подтвердила один случай использования школьных помещений военными, что затронуло около 321 ребенка (166 мальчиков и 155 девочек). Пятнадцать из этих нарушений были совершены в регионе Большая Экватория, 10 — в районе Большого Верхнего Нила и 14 — в районе Большого Бахр-эль-Газаля.

66. Вина за в общей сложности 14 нарушений, затронувших 14 детей (7 мальчиков и 7 девочек), возлагается на правительственные силы безопасности, включая Народные силы обороны Южного Судана (8 нарушений), Национальную полицейскую службу Южного Судана (4 нарушения) и Службу национальной безопасности (2 нарушения). Ответственность за в общей сложности 10 нарушений, в результате которых пострадали 10 мальчиков, возлагается на Оппозиционный альянс Южного Судана, отколовшуюся фракцию ФНС под

командованием генерал-полковника Халида Бутруса Боры, а остальные 15 нарушений совершили Объединенный фронт Южного Судана/армии (6), промашаровская НОАС (О) (4), ФНС (1), Народные силы обороны Южного Судана и ФНС (во время перестрелки между ними) (2), промашаровская НОАС (О) и ФНС (во время перестрелки между ними) (1) и неизвестное вооруженное лицо (1).

67. Большинство совершенных нарушений приходится на вербовку и использование детей (25), при этом основным нарушителем был Фронт национального спасения Халида Бутруса Боры (10); остальные нарушения совершили Объединенный фронт Южного Судана/армии (6), Народные силы обороны Южного Судана (3), промашаровская НОАС (О) (3), Служба национальной безопасности (2) и Национальная полицейская служба Южного Судана (1). Главная ответственность за совершенные изнасилования ложится на Народные силы обороны Южного Судана, члены которых совершили пять нарушений, тогда как членам ФНС и неизвестным вооруженным лицам приписывается по одному нарушению. Большинство нарушений, приведших к убийству и калечению детей, приходится на Национальную полицейскую службу Южного Судана (3); остальные дети пострадали от рук Народных сил обороны Южного Судана и ФНС (в перестрелке между ними) (2), промашаровской НОАС (О) и ФНС (в перестрелке между ними) (1) и промашаровской НОАС (О) (1).

68. МООНЮС и Детский фонд Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ) продолжали оказывать поддержку Комиссии Южного Судана по разоружению, демобилизации и реинтеграции и сторонам конфликта в проведении оценки положения детей, связанных с вооруженными группами, в Бентиу, Малакале и Варабе. 23 июля промашаровская НОАС (О) в Мирмире, Юнити, в присутствии представителей сторон освободила 32 мальчиков.

69. Освобождение этих 32 мальчиков произошло после того, как в целях выявления и освобождения детей, связанных с вооруженными группами, в мае-июне Совместный комитет по проверке в составе представителей МООНЮС, ЮНИСЕФ, Народных сил обороны Южного Судана, промашаровской НОАС (О), Оппозиционного альянса Южного Судана, союзных с Табан Денгом подразделений Народных сил обороны Южного Судана и Комиссии Южного Судана по разоружению, демобилизации и реинтеграции провел проверку ряда военных баз Народных сил обороны Южного Судана и оппозиционных сил в Бентиу. Комитет также провел проверку в казармах Народных сил обороны Южного Судана в Варабе.

70. В рамках мероприятий по обеспечению всестороннего учета вопросов защиты детей МООНЮС подготовила 937 сотрудников Организации Объединенных Наций (816 мужчин и 121 женщину). Подготовку прошли также 2540 сотрудников правительственных сил безопасности (в том числе 115 женщин). Кроме того, МООНЮС провела информационно-просветительскую работу с 2275 членами общин (включая 685 женщин).

Сексуальное насилие в связи с конфликтом

71. Несмотря на общее снижение уровня политического насилия, в течение отчетного периода стороны конфликта продолжали совершать акты сексуального насилия в связи с конфликтом. МООНЮС подтвердила 22 случая такого насилия, от которых пострадали 39 человек, включая 8 девочек, 6 мальчиков и 2 мужчин. Групповому изнасилованию подверглись 24 из пострадавших, изнасилованию — 11, калечащим операциям на половых органах — 2, принудительному обнажению — 1 и попытке изнасилования — 1. Эти инциденты приписываются промашаровской НОАС (О) (10); Народным силам обороны Южного Судана (6); ФНС (1); и Национальной полицейской службе Южного Судана (1). Вина за

один инцидент была возложена на общинное ополчение, действующее в Озерном районе, тогда как в трех случаях принадлежность преступников к какой-либо группе на момент подготовки настоящего доклада окончательно установлена не была.

72. В соответствии с односторонним коммюнике от 18 декабря 2014 года о предупреждении сексуального насилия в связи с конфликтом в Южном Судане 29 июня Риек Машар одобрил план действий НОАС (О) в отношении сексуального насилия в связи с конфликтом. Этот план действий предусматривает конкретные меры, которые должны быть приняты в период с июня 2019 года по май 2020 года, включая обеспечение систематической обязательной подготовки военнослужащих НОАС (О) и укрепление координации действий между НОАС (О) и гражданскими судебными системами в целях привлечения виновных к ответственности. Машар также приказал двум командирам (в Западной и Центральной Экватории) создать комитеты, уполномоченные расследовать предполагаемые нарушения, о которых сообщает МООНЮС. В ходе встречи с Машаром 22 июля в Аддис-Абебе мой Специальный представитель по вопросу о сексуальном насилии в условиях конфликта и МООНЮС вновь заявили о необходимости привлечения виновных к ответственности и обсудили вопросы оказания технической поддержки в осуществлении плана действий. 29 июля Машар подписал приказ, предписывающий трем командирам НОАС (О) в Западной Экватории освободить всех девочек, находящихся на их базах, и всех женщин, находящихся там не по своей воле. МООНЮС и страновая группа Организации Объединенных Наций взаимодействуют с различными сторонами по вопросу об исполнении этого приказа.

C. Создание условий, благоприятствующих доставке гуманитарной помощи

73. МООНЮС продолжала оказывать поддержку партнерам в осуществлении гуманитарной деятельности в районах, затронутых конфликтом. В целях содействия доставке помощи и защиты гуманитарного персонала в течение отчетного периода МООНЮС провела 21 патрулирование на большие расстояния и 261 патрулирование на короткие расстояния в районах, контролируемых правительством и НОАС (О) по всей стране.

74. МООНЮС обеспечила защиту сотрудников 2185 комплексных миссий, что позволило им получить доступ в особо опасные районы. Она также провела 282 патрулирования для защиты автоколонн, включая краткосрочное патрулирование по просьбе неправительственных организаций.

75. Служба по вопросам деятельности, связанной с разминированием, провела обследование транзитных пунктов и проинформировала о минной опасности 1200 семей внутренне перемещенных лиц в округе Бальет, Верхний Нил; она также провела обследование одного из центров Международного Комитета Красного Креста по очистке воды в Джубе, Центральная Экватория. В течение отчетного периода трое мужчин получили ранения в результате взрыва ручной гранаты в Боре. В течение отчетного периода Служба задействовала 25 групп, которые осмотрели и признали безопасной территорию площадью 1 203 169 кв. м и удалили и уничтожили еще 819 взрывоопасных предметов и 34 204 единицы боеприпасов для легкого стрелкового оружия.

D. Содействие осуществлению обновленного Соглашения и мирному процессу

76. Мой Специальный представитель по Южному Судану и его заместители оказывали свои добрые услуги в поддержку мирного процесса и привлекали старших должностных лиц правительства и оппозиции, традиционных лидеров, государства — члены Организации Объединенных Наций и представителей Африканского союза, ИГАД и органов, созданных в соответствии с обновленным Соглашением об урегулировании конфликта в Республике Южный Судан, к работе по содействию мирному процессу. В целях содействия диалогу по нерешенным вопросам МООНЮС совместно с Африканским союзом и ИГАД продолжала поощрять личные встречи президента Киира и Риека Машара. Мой Специальный представитель также встретился с Риеком Машаром 21 августа в Аддис-Абебе, где он призвал последнего продолжать участвовать в мирных усилиях. В результате при участии ИГАД и региональных лидеров разрабатываются планы по организации такого диалога. Миссия также поощряла укрепление координации и планирования деятельности и указывала, что необходимо развивать успехи, уже достигнутые в решении задач, связанных с осуществлением.

77. МООНЮС также продолжала оказывать техническую помощь Национальному комитету по конституционным поправкам в подготовке законопроектов о реформе сектора безопасности и поддержку органам безопасности. Например, МООНЮС оказала поддержку Совету по стратегическому обзору в области обороны и безопасности, предоставив в его распоряжение специалистов по вопросам безопасности. Кроме того, МООНЮС оказывает техническую поддержку Совместному комитету по вопросам безопасности в переходный период в разработке учебных программ для гражданских сил безопасности, включая составление перечня полезных учебных материалов, и в проведении предметного обзора проектов учебных программ и пособий по профессиональной подготовке. Миссия также принимала участие в консультативных совещаниях и мероприятиях Механизма наблюдения за прекращением огня и переходными мерами обеспечения безопасности, Национального предпереходного комитета и Восстановленной объединенной комиссии по наблюдению и оценке, в том числе оказывала им материально-техническую поддержку в решении задач на этапе, предшествующем переходному периоду.

78. МООНЮС продолжает способствовать диалогу между представителями гражданского общества и военными, проведению мирных конференций и усилиям по сближению позиций сторон по всей стране. 4 июля мой Специальный представитель вместе с членами Восстановленной объединенной комиссии по наблюдению и оценке совершил поездку в Мариди, Западная Экватория, для участия в организованной при поддержке МООНЮС встрече между лидерами правительства и оппозиции, призванной поспособствовать сближению позиций сторон. Это было первое мероприятие такого рода в регионе, которое позволило МООНЮС провести разъяснительную работу по вопросам осуществления обновленного Соглашения об урегулировании конфликта в Республике Южный Судан и побудить местных лидеров к совместной работе в целях обеспечения политической стабильности.

79. 2 и 3 августа в целях укрепления доверия МООНЮС и Программа развития Организации Объединенных Наций организовали форум политических партий, который позволил сторонам обсудить первоочередные задачи, с тем чтобы сосредоточить внимание на проблемах этапа, предшествующего переходному периоду, и вопросах технической поддержки усилий по укреплению внутрипартийной и межпартийной демократии, в том числе путем поощрения руководящей роли женщин, как это предусмотрено в мирном соглашении.

Женщины, мир и безопасность

80. МООНЮС продолжала взаимодействовать с женскими группами и организациями в интересах расширения их участия в осуществлении обновленного Соглашения об урегулировании конфликта в Республике Южный Судан. Миссия организовала семь семинаров-практикумов по наращиванию потенциала по всей стране, в результате чего повысился уровень интереса и осведомленности в отношении вопроса о 35-процентной квоте на участие женщин в работе всех государственных учреждений, как это предусмотрено положениями обновленного Соглашения об урегулировании конфликта в Республике Южный Судан.

81. С 18 по 21 июня Миссия организовала в Джубе два семинара на тему «Женщины, мир и безопасность», в которых приняли участие представители Национальной полицейской службы Южного Судана и Народных сил обороны Южного Судана. Обсуждения были сосредоточены вокруг вопросов предотвращения сексуального и гендерного насилия и борьбы с этим явлением, а также вопросов о роли и участии женщин в реформировании сектора безопасности. Через свою сеть сотрудников по гендерным вопросам во всех полевых отделениях Миссия оказывала техническую экспертную помощь в целях содействия усилиям по миростроительству на субнациональном уровне, выступая в качестве связующего звена между женщинами, представленными в национальных и субнациональных процессах.

VI. Кадровый состав Миссии, ход развертывания ее персонала и поведение и дисциплина

82. По состоянию на 27 августа численность гражданского персонала МООНЮС составляла 2673 человека, включая 900 международных сотрудников (246 женщин, или 27 процентов), 1187 национальных сотрудников (196 женщин, или 14 процентов) и 390 добровольцев Организации Объединенных Наций (148 женщин, или 38 процентов).

83. Численность полицейского компонента составляла 1825 человек (при утвержденной численности в 2101 сотрудника), включая 600 полицейских, набранных на индивидуальной основе (187 женщин, или 31 процент), 1147 сотрудников в составе сформированных полицейских подразделений (221 женщина, или 19 процентов) и 78 сотрудников пенитенциарных учреждений (19 женщин, или 24 процента).

84. Из утвержденной численности в 17 000 военнослужащих, включая до 4000 сотрудников региональных сил по защите, численность воинского контингента МООНЮС составляла 14 912 военнослужащих: 231 офицер связи (38 женщин, или 16 процентов), 421 штабной офицер (69 женщин, или 16 процентов) и 14 260 военнослужащих в составе воинского контингента (531 женщина, или 4 процента).

85. МООНЮС продолжала осуществлять трехкомпонентную стратегию Организации Объединенных Наций, включая внедрение инструментария по борьбе с сексуальной эксплуатацией и сексуальными надругательствами. МООНЮС сотрудничала с национальной целевой группой по предотвращению сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств в целях укрепления общинных механизмов рассмотрения жалоб путем организации учебной подготовки для 1803 партнеров и заинтересованных сторон, распространения 6 комплектов информационных материалов и осуществления инициатив по повышению осведомленности местного населения. Кроме того, 2075 сотрудников МООНЮС прошли подготовку по стандартам поведения Организации Объединенных

Наций и политике абсолютной нетерпимости в отношении сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств.

86. В течение отчетного периода было получено 6 сообщений о случаях сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств, и еще 22 сообщения, поступившие ранее, были рассмотрены и обработаны в соответствии с установленными процедурами.

VII. Нарушения Соглашения о статусе сил

87. В течение отчетного периода МООНЮС зафиксировала 53 нарушения Соглашения о статусе сил против 42 таких нарушений в предыдущем отчетном периоде.

88. МООНЮС зарегистрировала 28 случаев введения правительством ограничений на передвижение, что нанесло ущерб способности Миссии выполнять свой мандат, в том числе в части, касающейся защиты гражданского населения и мониторинга положения в области прав человека и расследования нарушений прав человека. Особенно деструктивными были неоднократные случаи ограничения доступа во «взрывоопасные» районы, включая Киматонг, Восточная Экватория (2 случая); Лобонок, Центральная Экватория (2 случая), Куаджена, Западный Бахр-эль-Газаль (4 случая) и Авейл, Северный Бахр-эль-Газаль (3 случая). Эти ограничения лишили Миссию возможности получать своевременную информацию об обстановке и устранять угрозы для гражданского населения. МООНЮС постоянно сталкивается с проблемой отказа в доступе в Куаджену с марта 2019 года.

89. По-прежнему нарушается обязательство содействовать въезду персонала МООНЮС и связанного с ней персонала в Южный Судан без препятствий и задержек. В частности, из-за введенных правительством обременительных процедур военные, прикомандированные к МООНЮС, по-прежнему сталкиваются с длительными задержками при получении въездных виз в Южный Судан, что значительно ограничивает способность Миссии эффективно выполнять свой мандат.

90. Местонахождение двух сотрудников, арестованных в 2014 году, остается неизвестным. Несмотря на многочисленные просьбы, правительство не предоставило МООНЮС ни доступа к этим сотрудникам, ни какой-либо информации об их состоянии. МООНЮС также задокументировала 11 новых случаев ареста и задержания своих сотрудников представителями государственных органов, причем один сотрудник находится под стражей до сих пор.

91. МООНЮС зарегистрировала один случай ограничения передвижения со стороны НОАС (О), когда 21 августа 2019 года она не позволила Миссии обеспечить защиту мирного населения и посодействовать доставке гуманитарной помощи из Ямбио в Тамбуру, Западный Экваториальный штат.

VIII. Оценка эффективности военного компонента

92. В настоящее время под руководством Командующего Силами действуют 33 подразделения. С октября 2018 года МООНЮС обеспечивает функционирование механизма оценки Командующего Силами, предназначенного для мониторинга и оценки результатов деятельности воинских подразделений и представления соответствующей отчетности, и представила 51 краткий отчет по итогам оценки деятельности предоставленных 12 странами воинских контингентов.

В число оцениваемых параметров входят понимание мандата Миссии и содействие его осуществлению, осуществление командных функций и управления, боевая выучка и дисциплина в подразделениях, снабжение и состояние здоровья военнослужащих. Также проводится оценка готовности и способности подразделений выполнять возложенные на них задачи, связанные с защитой гражданского населения. Согласно всем кратким отчетам, подразделения в целом удовлетворяют предъявляемым к ним требованиям. В девяти кратких отчетах по итогам оценки подразделения получили оценку «отлично» по всем оцениваемым параметрам.

93. Центральный штаб Сил уделяет особое внимание повышению эффективности действий подразделений применительно к таким аспектам, как защита гражданского населения, правила применения вооруженной силы, военно-гражданское сотрудничество, обзор оперативной совместимости подразделений и осуществление концептуального плана операций. Кроме того, в целях дальнейшего улучшения оперативной совместимости контингентов было проведено 9 учебных курсов и 12 военных учений для командного состава на уровне выше секторального, связанных с такими темами, как болезнь, вызванная вирусом Эбола, эвакуация больных, осуществление контроля над ситуацией в условиях массовых беспорядков, правила применения вооруженной силы и урегулирование инцидентов. Для того, чтобы обеспечить высокий уровень подготовки к работе в ситуациях, связанных с болезнью, вызванной вирусом Эбола, и, возможно, с заболевшими, особенно учитывая близость Демократической Республики Конго, охваченной эпидемией этой болезни, соответствующая переподготовка теперь обязательна для всех военнослужащих. Для отработки эффективных, четких и скоординированных мер реагирования на ситуации, связанные с болезнью, вызванной вирусом Эбола, также были проведены учения на основе соответствующих сценариев.

IX. Финансовые аспекты

94. В своей резолюции 73/323 от 3 июля 2019 года Генеральная Ассамблея постановила выделить ассигнования на содержание Миссии в период с 1 июля 2019 года по 30 июня 2020 года в размере 1 183 447 300 долл. США.

95. По состоянию на 26 августа 2019 года сумма невыплаченных начисленных взносов, подлежащих зачислению на специальный счет МООНЮС, составила 1032,5 млн долл. США. Общая сумма невыплаченных начисленных взносов по всем операциям по поддержанию мира на ту же дату составила 5101,6 млн долл. США.

96. В соответствии с ежеквартальным графиком платежей возмещение затрат странам, предоставляющим воинские контингенты и сформированные полицейские подразделения, производилось по 31 декабря 2018 года; возмещение расходов на принадлежащее контингентам имущество также производилось по 31 декабря 2018 года.

IX. Замечания и рекомендации

97. Поскольку до окончания продленного предпереходного периода остается немногим более двух месяцев, стороны должны действовать в духе компромисса и сотрудничества и тем самым создать условия для формирования прозрачного и внушающего доверие переходного правительства.

98. Несмотря на прогресс в направлении принятия переходных мер безопасности, стороны должны прилагать дальнейшие усилия для решения еще нерешенных задач на основе принципов конструктивного диалога и политического урегулирования. Контрольные показатели, которые не будут достигнуты в течение предпереходного периода, могут быть достигнуты уже в течение переходного периода под руководством открытого и прозрачного обновленного Переходного правительства национального единства. Коллективные и ответственные решения обновленного Переходного правительства национального единства не только будут способствовать урегулированию нерешенных вопросов, но и позволят сторонам продолжать уделять пристальное внимание решению задач переходного периода и созданию условий, необходимых для проведения свободных и справедливых выборов.

99. Я с озабоченностью отмечаю, что, несмотря на призывы ИГАД, Организации Объединенных Наций и международного сообщества, руководители сторон еще не приняли участия в личных встречах. Личный контакт имеет решающее значение для укрепления доверия, устранения политических разногласий и создания основы для формирования эффективного переходного правительства. Я настоятельно призываю стороны в полной мере поддерживать мирное соглашение, поскольку его осуществление остается единственным решением для проблем, связанных с ситуацией в Южном Судане. Организация Объединенных Наций готова содействовать соответствующим усилиям.

100. Общенациональные мирные инициативы на субнациональном уровне сохраняют динамику и ведут к ощутимым и позитивным переменам. Политическим лидерам необходимо учитывать это сильное стремление к миру и обеспечивать, чтобы общенациональные процессы основывались на субнациональных усилиях в области миростроительства. Организация Объединенных Наций и ее партнеры работают на всех уровнях, руководствуясь стремлением содействовать сторонам в достижении этой цели.

101. Меня обнадеживает то, что режим полного прекращения огня продолжает действовать и число случаев насилия, основанного на политических убеждениях, сократилось в большинстве районов страны. Вместе с тем спорадические столкновения между сторонами и группами, не подписавшими Соглашение, особенно в Центральном Экваториальном штате, продолжаются, что приводит к насильственному перемещению людей, целенаправленным нападениям на мирных жителей, в том числе на женщин и детей, а также на лиц, предположительно связанных с оппозиционными группами. Такие столкновения серьезно подрывают прогресс, достигнутый после подписания обновленного Соглашения. Я настоятельно призываю правительство провести тщательное расследование всех сообщений о нарушениях и ущемлениях прав человека, а также нарушений гуманитарного права и привлечь виновных к ответственности.

102. Я по-прежнему глубоко обеспокоен гибелью людей в результате насильственных столкновений между общинами, а также высоким уровнем преступности и сексуального насилия в масштабах всей страны. Я настоятельно призываю все стороны принять меры по защите гражданских лиц и обеспечить привлечение виновных к ответственности. В этой связи я приветствую усилия НОАС (О) по утверждению плана действий в отношении случаев сексуального насилия в связи с конфликтом и отмечаю взаимодействие МООНЮС с Национальной полицейской службой Южного Судана в целях разработки аналогичного плана вслед за тем, как в марте 2019 года правительство огласило начало осуществления такого плана для Народных сил обороны Южного Судана.

103. Для осуществления обновленного Соглашения об урегулировании конфликта в Республике Южный Судан жизненно важное значение имеет достижение существенного прогресса в осуществлении переходных мер безопасности. В районах сосредоточения существенных сил все стороны должны обеспечивать, чтобы это не имело пагубных последствий для находящегося в этих районах мирного населения. Кроме того, необходимо определить и осуществлять меры по смягчению потенциальных рисков в области защиты, связанных с такими явлениями, как принудительная вербовка, сексуальное насилие и насилие по признаку пола и незаконный захват домов мирных жителей. Для смягчения этих рисков не менее важно планировать и осуществлять программы реинтеграции и создания альтернативных источников средств к существованию параллельно с усилиями по расквартированию бывших бойцов в целях обеспечения их реинтеграции.

104. Тяжелая гуманитарная ситуация в Южном Судане продолжает служить причиной страданий миллионов людей, в том числе 1,83 миллиона внутренне перемещенных лиц и 2,31 миллиона беженцев из Южного Судана. Поскольку все больше перемещенных лиц возвращаются в свои родные места, крайне важно, чтобы Организация Объединенных Наций тесно сотрудничала с правительством и партнерами в целях обеспечения их мирной реинтеграции и доступа к услугам. Стороны должны обеспечить защиту права перемещенных лиц на свободу передвижения и на свободу выбора районов возвращения и проживания. Кроме того, не должно быть никаких препятствий на пути гуманитарной помощи. Совершенно необходимо, чтобы благами мира могли пользоваться общины, которые трудятся над возвращением к нормальной жизни и надеются, что результатом действий лидеров Южного Судана станет новая эпоха мира, развития, экономического прогресса и политической стабильности.

105. Я воздаю должное религиозным лидерам, руководству Африканского союза и ИГАД и Организации Объединенных Наций за их неустанные усилия по содействию реализации обновленного Соглашения об урегулировании конфликта в Республике Южный Судан. Я также воздаю должное ИГАД за последовательное взаимодействие со сторонами и поддерживаю усилия по дальнейшему поощрению конструктивного политического диалога. Отдавая должное усилиям Воссозданной объединенной комиссии по наблюдению и оценке, я также вновь призываю ИГАД назначить постоянного председателя.

106. В заключение я выражаю свою глубокую признательность военному, полицейскому и гражданскому персоналу МООНЮС и моему Специальному представителю Дэвиду Ширеру за их неустанные усилия по защите мирных жителей, содействию доставке гуманитарной помощи, защите прав человека и поддержке мирного процесса в Южном Судане. Выражаю благодарность странам, предоставляющим воинские и полицейские контингенты, за их поддержку. Я также признателен сотрудникам страновой группы Организации Объединенных Наций и партнерам по гуманитарной деятельности, которым зачастую приходится работать в небезопасных условиях, за их жизненно важную помощь в масштабах всей страны, позволяющую сохранять жизни людей. И наконец, я хотел бы отметить незаменимую роль глав государств и правительств стран — членов Межправительственной организации по развитию, Специального посланника при Межправительственной организации по развитию Исмаила Вайса и Председателя Комиссии Африканского союза Мусы Факи Махамата и их неустанные усилия в борьбе за обеспечение мира в Южном Судане.


UNMISS
September 2019
SUDAN
ETHIOPIA
SOUTH SUDAN
UGANDA
KENYA
DEM. REP. OF THE CONGO
CENTRAL AFRICAN REPUBLIC
FSHQ FORWARD HQ
MONGOLIA (-)
GHANA (-)
VIET NAM (-)
U.K.
INDIA
INDIA
MP CAMBODIA
FPU GHANA 1
MONGOLIA
HQ Sector North
RWANDA 2 (-)
INDIA 1 (-)
RWANDA
INDIA (-)
INDIA
INDIA
U.K.
BANGLADESH
MP CAMBODIA
FPU RWANDA 1
INDIA 1
RWANDA 2
INDIA 1 (-)
HQ Sector West
BANGLADESH (-)
CHINA (-)
CHINA
INDIA
MP CAMBODIA
FPU NEPAL 2 (-)
GHANA
INDIA
BANGLADESH
INDIA
CHINA
GHANA
NEPAL 1
INDIA
THAILAND
MP CAMBODIA
HQ Sector East
ETHIOPIA 2
INDIA 2 (-)
KOREA (ROK) (-)
SRI LANKA
SRI LANKA
INDIA
MP CAMBODIA
FPU NEPAL 2 (-)
FHQ UNMISS
HQ Sector South
ETHIOPIA 1 (-)
RWANDA 1 (-)
NEPAL 2 (FRB) (-)
RWANDA
BANGLADESH
THAILAND
INDIA
BANGLADESH
INDIA
MP CAMBODIA
FPU NEPAL 1
FPU RWANDA 2
FPU RWANDA 3
INDIA 2 (-)
INDIA 2
KOREA (ROK)
RWANDA 1 (FORWARD)
RWANDA 1
RWANDA 1
INDIA
ETHIOPIA 1 (FORWARD)
ETHIOPIA 1
ETHIOPIA 1
INDIA
NEPAL 2 (FORWARD)
NEPAL 2
NEPAL 2
Sector Juba
HQ Sector Juba (RPF)
CHINA
RWANDA 3 (RPF)
ETHIOPIA 3 (RPF)
HR NEPAL (RPF)
BANGLADESH (RPF)
UPPER NILE
UNITY
WARRAP
NORTHERN BAHR EL GHAZAL
WESTERN BAHR EL GHAZAL
LAKES
JONGLEI
WESTERN EQUATORIA
CENTRAL EQUATORIA
EASTERN EQUATORIA
Renk
Umm Barbit
Melut
Paloich
Kodok
Bunji
Boing
Malakal
Abwong
Nasser
Kigille
Akobo
Pariang
Abyei
Mayom
Bentiu
Leer
Adok
Raga
Aweil
Kuacjok
Deim Zubeir
Wau
Wakela
Tonj
Bo River Post
Rafili
Rumbek
Akot
Jonglei
Bor
Pibor
Ukwaa
Towot
Lowelli
Boli
Tambura
Li Yubu
Ezo
Yambio
Terakeka
Bunduqiya
Juba
Yei
Kajo Keji
Kapoeta
Torit
Lofusa
Ed Damazin
Administrative boundary
L. Turkana (L. Rudolf)
National capital
State (wilayah) capital
Town
Major airport
International boundary
UNMISS operational northern limit*
State (wilayah) boundary
Sector boundary
Abyei region**
Main road
Railroad
* Final boundary between the Republic of the Sudan and the Republic of South Sudan has not yet been determined.
** Final status of the Abyei area is not yet determined.
The boundaries and names shown and the designations used on this map do not imply official endorsement or acceptance by the United Nations.
Map No. 4456 Rev. 41 UNITED NATIONS
September 2019 (Colour)
Office of Information and Communications Technology
Geospatial Information Section